



495/21.11.2017

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru stimularea
conformării fiscale voluntare**

Analizând **propunerea legislativă pentru stimularea conformării fiscale voluntare**, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B495 din 25.10.2017,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare (iar nu „stimularea conformării fiscale voluntare”, astfel cum este reținut expres prin titlul propunerii).

Potrivit Expunerii de motive, intenția inițiatorilor este aceea de acordare, în beneficiul contribuabililor persoane juridice, a unor stimulente la plata impozitului pe profit, anterior exigibilității obligației de plată a impozitului datorat, în scopul asigurării plății voluntare a acestuia. Prin adoptarea măsurilor preconizate, se urmărește sustenabilitatea cashflow-ului bugetar, precum și, în egală măsură, crearea premiselor reducerii cheltuielilor administrative aferente politicii fiscale, decurgând din aplicarea de sancțiuni și din instrumentarea de dosare de executare silită.

Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în sfera legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Expunerea de motive ar fi putut conține o serie de mențiuni referitoare la elaborarea - în susținerea prevederilor introduse prin prezenta propunere - a unui studiu de impact. În considerarea art.30 alin.(1) lit.d), coroborat cu art.33 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin elaborarea unui asemenea

studiu de impact puteau fi estimate „costurile și beneficiile aduse în plan economic și social prin adoptarea proiectului de lege, precum și de a evidenția dificultățile care ar putea apărea în procesul de punere în practică a reglementărilor propuse”. În cazul propunerilor legislative, sarcina întocmirii unor asemenea studii de impact revine ministerelor de resort, la solicitarea comisiilor parlamentare de specialitate.

3. Semnalăm că, din analizarea dispozițiilor introduse prin prezenta propunere legislativă, rezultă că acestea nu reflectă întocmai intenția inițiatorilor, de acordare a unor stimulente la plata **în avans** a obligațiilor de plată a impozitului pe profit. În consecință, considerăm necesară reanalizarea pe fond a dispozițiilor propunerii, textul propunerii reținând, în actuala formă, acordarea unor asemenea stimulente pentru persoanele juridice plătitoare de impozit pe profit care își îndeplinesc **la termen** obligațiile de plată și care nu înregistrează debite la bugetul general consolidat.

4. Sub aspectul obiectului de reglementare, menționăm că, în conformitate cu exigențele de tehnică legislativă, acesta trebuie să-și găsească reflectare sintetică prin **titlul** propunerii, acesta urmând a fi modificat în consecință, astfel:

„Lege pentru completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal”

Pe de altă parte, reținerea sintagmei „stimularea conformării fiscale voluntare” (în fapt, plata voluntară a unor obligații fiscale) este improprie întrucât:

a) nu constituie reprezentarea sintetică a obiectului reglementării propuse, ci scopul acesteia;

b) noțiunea ca atare nu este consacrată *expressis verbis* prin Legea nr.207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, acesta reținând exclusiv conceptul de „risc de neconformare fiscală”.

5. La **art.I**, pentru o informare legislativă corectă și completă, propunem reformularea **părții introductive**, astfel:

„Art.I. – **După articolul 22 din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.688 din 10 septembrie 2015, cu modificările și completările ulterioare, se introduc două noi articole, art. 22¹ și 22², cu următorul cuprins:**”.

Pe cale de consecință, textul marcat la pct.1 se va elimina.

În textul propus pentru **art.22¹ alin.(2) partea introductivă**, cuvântul „Simulentul” se va reda sub forma corectă „Stimulentul”, observația fiind valabilă și pentru situația de la **art.III alin.(1)**.

În legătură cu **art.22¹** alin.(2), apreciem că este necesară, pentru considerente de ordin terminologic, utilizarea, în locul substantivului „recuperarea”, a expresiei „obținerea restituirii”, actul emis de organul fiscal competent fiind, conform Legii nr.207/2015, cu modificările și completările ulterioare, decizia de restituire.

La **art.22¹ alin.(4)**, considerăm că este necesară renunțarea la această prevedere, ca fiind superfluă, în condițiile în care, din punct de vedere al regimului juridic aplicabil, societatea rezultată din reorganizarea persoanei juridice (prin fuziune sau absorbție) este continuatoare în drepturi și obligații a societății reorganizate.

6. La art. II alin. (1), pentru rigoare normativă, după sintagma „art.22²” se va insera sintagma „**din Legea nr.227/2015, cu modificările și completările ulterioare**”.

De asemenea, pentru corectitudinea exprimării, sintagma „se încadrează în criteriile art.47 și art.48 din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal” se va înlocui cu sintagma „se încadrează în **prevederile art.47 și 48 din aceeași lege**”.

7. La art. III, având în vedere că între alin.(1) și alin.(2) nu există legătură tematică, sugerăm redarea respectivelor prevederi în două articole distincte.

Totodată, propunem micșorarea termenului prevăzut pentru adoptarea normelor metodologice de aplicare a legii (iar nu „de implementare”), în condițiile în care, aplicarea stimulentei începând cu anul fiscal 2018 (conform art.III alin.(1)) impune cu necesitate ca la data de 1 ianuarie 2018 să existe suportul metodologic pentru aplicarea prezentei legi.

Referitor la **alin.(2)**, având în vedere că actele normative produc efecte juridice de la data intrării în vigoare și nu de la data publicării, este necesară reformularea actualului alin.(2) al art.III, urmând a se preciza și instituția abilitată să elaboreze Normele metodologice de aplicare care urmează a fi adoptate prin hotărâre a Guvernului.


PRESEDINTE
dr. Dragos IONESCU

București

Nr.

983/20.11.2014

Lege privind Codul fiscal

- 1 promulgată prin D. nr. 718/2015 M. Of. nr. 688/10 sep. 2015
Decret pentru promulgarea Legii privind Codul fiscal
- 2 completat prin O.U.G. nr. 41/2015 M. Of. nr. 733/30 sep. 2015 *introduce lit. g) la art. 495*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor
acte normative, precum și pentru reglementarea unor măsuri
bugetare
aprobată cu modificări și L. nr. 112/2016 M. Of. nr. 408/30 mai 2016
completări prin
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 50/2015 M. Of. nr. 817/3 nov. 2015 *modifică art. 15 alin. (1) lit. b), art., 43*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii
nr. 227/2015 privind Codul fiscal și a Legii nr. 207/2015 privind
Codul de procedură fiscală *alin. (2), art. 47 lit. c), art. 51 alin. (1),*
art.52 alin. (1), art. 68 alin. (4) lit. k), art.
68 alin. (7) lit. d) , art. 76 alin. (3) lit. g),
art. 78 alin. (2) lit. b), art. 97 alin. (7)
prima teză, art. 101 alin. (9), art. 125 alin.
(1) lit. c), art. 137 alin. (2), art. 148 alin.
(4) lit. b), art. 151 alin. (6), art. 153 alin.
(2), art. 157 alin. (2), art. 183, art. 185
alin. (2), art. 187 alin. (1) lit. j), art. 187
alin. (2), art. 193 alin. (2), art. 195 alin.
(2), art. 202, art. 204 alin. (2), art. 207
alin. (4), art. 210 alin. (2), art. 212 alin.
(2), art. 224 alin. (4) lit. b), art. 470 alin.
(7), art. 471 alin. (2) și (3), art. 474 alin.
(7) lit. a), art. 475 alin. (3) și (5), art. 481
alin. (2) lit. a), art. 485 alin. (1) lit. f), art.
494 alin. (6) și (12), art. 495 lit. a), b), c) și
d);

introduce alin. (5) și (6) la art. 51, alin. (8)
la art. 133, lit. d) la art. 141, lit. g) la alin.
(2) al art. 291, alin. (4_1) la art. 493;

abrogă art. 43 alin. (6), art. 97 alin. (9),
art. 133 alin. (2)
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 57/2015 M. Of. nr. 923/11 dec. 2015 *modifică art. 153 alin. (1) lit. m), art. 160*
Ordonanță de urgență privind salarizarea personalului plătit
din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene,
precum și unele măsuri fiscal-bugetare *alin. (1), art. 168 alin. (9) și art. 254*

989

5 modificări prin	L. nr. 358/2015 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 50/2015 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal și a Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală	M. Of. nr. 988/31 dec. 2015	<i>modifică art. 80 alin. (2) lit. d), art. 101 alin. (9), art. 168 alin. (7), art. 224 alin. (5), art. 263 lit. f), art. 307 alin. (6), art. 331 alin. (2) lit. g), art. 360 alin. (6), art. 361, art. 402 alin. (10) și (11), art. 403 alin. (2), art. 404 alin. (2) și (5), art. 406 alin. (1) lit. b), art. 409 alin. (2), art. 410 alin. (1), art. 412 alin. (8), art. 432 alin. (1), art. 434, art. 435 alin. (3), (4) și alin. (9) lit. a), art. 455 alin. (2) și (4), art. 457 alin. (3), art. 458 alin. (1) lit. a), art. 460 alin. (6), art. 461 alin. (6), (11) și (12), art. 462 alin. (5), art. 463 alin. (2) și (4), art. 466 alin. (8) și (9), art. 467 alin. (5); introduce lit. g_1 la alin. (2) al art. 13, alin. (11) la art. 26, alin. (4) la art. 223, alin. (7) la art. 331, lit. e) la alin. (6) al art. 362, alin. (4_1) și (5_1) la art. 455, alin. (6) la art. 462, alin. (4_1) și (5_1) la art. 463, alin. (2_1) la art. 465, alin. (6) la art. 467</i>
6 modificări prin	O.U.G. nr. 8/2016 Ordonanță de urgență privind unele măsuri financiare în vederea finalizării proiectelor finanțate din fondurile Uniunii Europene aferente perioadei de programare 2007-2013, precum și unele măsuri fiscal-bugetare	M. Of. nr. 225/25 mar. 2016	<i>modifică art. 495 lit. a)-c) și e);</i> <i>introduce art. 495_1</i>
	aprobată cu completări prin L. nr. 124/2016	M. Of. nr. 520/11 iul. 2016	
7 modificări prin	L. nr. 57/2016 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2004 privind procedura adopției, precum și a altor acte normative	M. Of. nr. 283/14 apr. 2016	<i>modifică art. 153 alin. (1) lit. h), denumirea marginală a art. 162, art. 162, art. 168 alin. (10)</i> În cuprinsul Legii nr. 273/2004 privind procedura adopției, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și în cuprinsul actelor normative în vigoare din domeniul adopției, sintagma "deschiderea procedurii adopției interne" se înlocuiește cu sintagma "deschiderea procedurii adopției", denumirea "Oficiul Român pentru Adopții" sau, după caz, "Oficiul" se înlocuiește cu denumirea "Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție" sau, după caz, cu "A.N.P.D.C.A.", sintagma "potrivire teoretică" se înlocuiește cu sintagma "potrivire inițială" și termenul "ordin" se înlocuiește cu termenul "decizie". Prin excepție de la prevederile alin. (1), în cuprinsul dispozițiilor art. 20 alin. (2) și (3) și art. 21 alin. (1) din Legea nr. 273/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, termenul "Oficiul" se înlocuiește cu termenul "comisia".
8 modificări prin	L. nr. 112/2016 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2015 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru reglementarea unor măsuri bugetare	M. Of. nr. 408/30 mai 2016	<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 41/2015 și modifică art. 178 alin. (4), denumirea secțiunii a 10-a de la titlul V cap. III, art. 180-183, art. 456 alin. (1) lit. s), art. 464 alin. (1) lit. s), art. 469 alin. (1) lit. c), art. 476 alin. (1) lit. b), art. 477 alin. (7), art. 485 alin. (1) lit. b), art. 495 lit. g);</i> <i>introduce alin. (6_1) la art. 179</i>
9 completat prin	O.U.G. nr. 32/2016 Ordonanță de urgență pentru completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale	M. Of. nr. 488/30 iun. 2016	<i>introduce pct. 3 la art. 60 (se aplică începând cu veniturile aferente lunii august 2016), lit. e) la art. 111 alin. (2), alin. (2_1) - (2_9) la art. 111, lit. a_1) la art. 114 alin. (2), lit. h) la art. 291 alin. (2) (se aplică începând cu data de 1 august 2016)</i>
	aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 136/2017	M. Of. nr. 440/14 iun. 2017	

10 completat prin O.U.G. nr. 46/2016 M. Of. nr. 685/5 sep. 2016
Ordonanță de urgență pentru completarea Legii nr. 227/2015
privind Codul fiscal
aprobată cu completări prin L. nr. 26/2017 M. Of. nr. 210/28 mar. 2017

introduce alin. (5) la art. 456, alin. (5) la art. 464 și alin. (5) la art. 469

11 modificări prin O.U.G. nr. 84/2016 M. Of. nr. 977/6 dec. 2016
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor
acte normative din domeniul financiar-fiscal
aprobată cu modificări prin L. nr. 82/2017 M. Of. nr. 313/2 mai 2017

*modifică art. 7 pct. 39, art. 11 alin. (6)-(9), art. 22 alin. (1), art. 25 alin. (4) lit. e), art. 48 alin. (5), art. 81 alin. (1), art. 132, art. 305 alin. (5), art. 316 alin. (11) lit. g), art. 316 alin. (12) lit. a), art. 317 alin. (1), (2), (8), (10) și (11), art. 325 alin. (3), art. 456 alin. (5) partea introductivă și lit. b), art. 464 alin. (5) partea introductivă și lit. b) și art. 469 alin. (5);
introduce alin. (5_1) și (5_2) la art. 16, alin. (9) la art. 25, lit. h) și i) la art. 28 alin. (3), alin. (5_1) și (5_2) la art. 48, lit. o_1) la art. 62, alin. (4_1) la art. 68, lit. t) la art. 142, alin. (9_1) la art. 146, alin. (3_1) la art. 147, alin. (7_1) la art. 168, alin. (3_1) și (3_2) la art. 169, alin. (9) la art. 190, alin. (2_1) la art. 191, alin. (7_1) la art. 199, alin. (2_1) la art. 200, alin. (7) la art. 207, alin. (2_1) la art. 208, alin. (5) la art. 214, alin. (2_1) la art. 215, lit. f) la art. 268 alin. (9), alin. (5_1) la art. 305, art. 315_1 și lit. f) la art. 325 alin. (1);
abrogă art. 22 alin. (11), art. 316 alin. (11) lit. b) și art. 329;
suspendă aplicarea prevederilor art. 324 alin. (4)–(6) până la data de 31 decembrie 2019.*

Prevederile art. I intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2017, cu excepția pct. 15-27 care intră în vigoare la data publicării prezentei ordonanțe de urgență în Monitorul Oficial al României, Partea I. Prevederile art. II intră în vigoare la data publicării prezentei ordonanțe de urgență în Monitorul Oficial al României, Partea I, cu excepția pct. 18-25, care intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2017.

12 modificări prin O.U.G. nr. 3/2017 M. Of. nr. 16/6 ian. 2017
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii
nr. 227/2015 privind Codul fiscal
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 177/2017 M. Of. nr. 584/21 iul. 2017

*modifică art. 47 lit. c), art. 51 alin. (1) lit. a), art. 52 alin. (1), art. 78 alin. (2) lit. a) pct. iv), art. 111 alin. (1), art. 140, art. 143 alin. (2) și (4), art. 144, art. 145 alin. (2), art. 146 alin. (6) și (8), art. 148 alin. (1)-(3), art. 149, art. 160 alin. (3), art. 161 alin. (2), art. 162 alin. (3), art. 170 alin. (2), art. 171 alin. (3), art. 172 alin. (3), art. 173, art. 176 alin. (7), art. 177 alin. (3), art. 178 alin. (1), (3) și (4) și art. 179 alin. (1);
introduce art. 22_1, alin. (7) la art. 48, pct. 4 la art. 60;
abrogă art. 51 alin. (1) lit. b), art. 139 alin. (2) și (3), art. 157 alin. (3), art. 176 alin. (5), art. 177 alin. (2), art. 178 alin. (2) și art. 179 alin. (6_1)*

13 modificări prin	L. nr. 2/2017 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal și pentru modificarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății	M. Of. nr. 36/12 ian. 2017	<i>modifică art. 100, art. 101 alin. (9), art. 132 alin. (2), art. 153 alin. (2), art. 160 denumirea marginală și alin. (1), art. 168 alin. (9) și art. 169 alin. (1) și (6); introduce alin. (9_1)-(9_3) la art. 168; abrogă art. 153 alin. (1) lit. e) și art. 169 alin. (7)-(10)</i>
Prin derogare de la prevederile art. 4 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, dispozițiile prevăzute în prezenta lege se aplică începând cu veniturile aferente lunii următoare publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I.			
14 modificări prin	O.U.G. nr. 9/2017 Ordonanță de urgență privind unele măsuri bugetare în anul 2017, prorogarea unor termene, precum și modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 79/30 ian. 2017	<i>modifică art. 8 și art. 3_4 alin. (4); introduce lit. r_1) la art. 76 alin. (2), lit. t) la art. 142, art. 8_1 și alin. (5) la art. 3_4</i>
aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 115/2017	M. Of. nr. 403/29 mai 2017	
15 completat prin	L. nr. 26/2017 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 46/2016 pentru completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal	M. Of. nr. 210/28 mar. 2017	<i>introduce lit.h_1) la art. 453</i>
16 modificări prin	L. nr. 61/2017 Lege pentru respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 46/2014 pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal	M. Of. nr. 266/14 apr. 2017	<i>abrogă art. 133 alin. (7) la data de 1 ianuarie 2018</i>
17 modificări prin	L. nr. 107/2017 Lege pentru modificarea art. 456 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal	M. Of. nr. 376/19 mai 2017	<i>modifică art. 456 alin. (1) lit. d)</i>
18 modificări prin	L. nr. 136/2017 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 32/2016 pentru completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale	M. Of. nr. 440/14 iun. 2017	<i>modifică art. 60 pct. 3 și art. 423 alin. (3); introduce art. 448_1 și 448_2</i>

19 modificări prin	L. nr. 177/2017 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 3/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal	M. Of. nr. 584/21 iul. 2017	<i>aprobă O.U.G. nr. 3/2017 și modifică art. 22 alin. (4), art. 25 alin. (4) lit. c), art. 48 alin. (3), art. 53 alin. (1) lit. e), art. 54, art. 55 alin. (3), art. 76 alin. (4) lit. t), art. 78 alin. (2) lit. a), art. 125 alin. (1) ultima teză și alin. (7), art. 139 alin. (1) lit. o), art. 155 alin. (1) lit. d), art. 169 alin. (1) lit. c), art. 169 alin. (3) - (3_2), art. 171 denumirea marginală și alin. (2), art. 174 alin. (1) lit. d), art. 179 alin. (1) lit. c), art. 281 alin. (1) și (8), art. 286 alin. (1) lit. c), art. 287 lit. d), art. 316 alin. (8), alin. (9), alin. (11) lit. h), alin. (12) partea introductivă și lit. e), art. 336 pct. 4, art. 342 alin. (1) și (2), art. 359, art. 369 alin. (5), art. 371 alin. (1), art. 374 alin. (2), art. 377 alin. (3) și (4), art. 379 alin. (1), art. 380 partea introductivă, art. 382 alin. (2), art. 385 alin. (2) și (4), art. 387 alin. (1), art. 388 partea introductivă, art. 390 alin. (2), art. 393 alin. (2) și (4), modifică și înlocuiește anexa nr. 1 de la titlul VIII;</i> <i>introduce lit. k) la art. 13 alin. (2), alin. (2) la art. 47, alin. (8) la art. 48, alin. (5_1) la art. 107, lit. a_2) și a_3) la art. 114 alin. (2), alin. (1_1) la art. 115, alin. (8_1) la art. 125, lit. e) la art. 169 alin. (1), alin. (13) la art. 342, alin. (3) și (4) la art. 366, secțiunea a 12_1- a cu art. 393_1 la titlul VIII cap. I, art. 487_1;</i> <i>abrogă art. 281 alin. (9), art. 316 alin. (19), art. 360, art. 361, art. 363 alin. (4)</i>
20 modificări prin	O.G. nr. 4/2017 Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal	M. Of. nr. 598/25 iul. 2017	<i>modifică art. 140;</i> <i>introduce alin.(3) la art. 158</i>
21 modificări prin	O.G. nr. 25/2017 Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal	M. Of. nr. 706/31 aug. 2017	<i>modifică art. 76 alin. (4) lit. o), art. 116 alin. (1), art. 142 lit. s) pct. 6, art. 235, art. 236, art. 237, anexa nr. 1;</i> <i>introduce lit. n) la art. 25 alin. (3), art. 67_1, alin. (8_1) la art. 85, alin. (4_1) la art. 86</i>
22 rectificare	RECTIFICARE	M. Of. nr. 730/11 sep. 2017	<i>rectifică anexa nr. 1 la titlul VIII</i>
23 modificări prin	L. nr. 196/2017 Lege pentru modificarea art. 465 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal	M. Of. nr. 778/2 oct. 2017	<i>modifică art. 465 alin. (2) partea introductivă, alin. (3) și alin. (6) partea introductivă;</i> <i>abrogă art. 465 alin. (2_1)</i>

Lege privind impozitul specific unor activități

1 promulgată prin D. nr. 838/2016

M. Of. nr. 812/14 oct. 2016

Decret pentru promulgarea Legii privind impozitul specific unor activități